



Chính sách tài khóa phục vụ mục tiêu tăng trưởng năm 2015 và định hướng 2016

Năm 2015 là năm cuối của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2011 - 2015, do đó kết quả thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước (NSNN) năm 2015 có vai trò quan trọng trong việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Kế hoạch tài chính - NSNN 5 năm nói riêng và mục tiêu, nhiệm vụ của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm nói chung.

1. Bối cảnh

Cuối năm 2014, đầu năm 2015, kinh tế thế giới tăng trưởng chậm hơn so với dự báo, lạm phát cũng tăng chậm và ở mức thấp, giá dầu trên thị trường thế giới biến động giảm mạnh, xu hướng hội nhập và hợp tác tài chính được thúc đẩy mạnh mẽ nhưng căng



thăng địa chính trị vẫn diễn ra ở nhiều nơi. Bên cạnh những yếu tố tích cực như kinh tế vĩ mô ổn định, lạm phát được kiểm soát ở mức thấp, lãi suất huy động và cho vay giảm, tỷ giá và thị trường ngoại hối ổn định, dự trữ ngoại tệ tăng cao, xuất khẩu duy trì đà tăng trưởng... nền kinh tế cũng thể hiện những bất cập, hạn chế như năng suất, chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh của nền kinh tế còn thấp, tái cơ cấu nền kinh tế chưa tạo sự thay đổi nhiều và chưa rõ nét, tổng cầu tăng chậm, thị trường bất động sản chậm phục hồi, sản xuất - kinh doanh của nhiều doanh nghiệp còn khó khăn. Tình hình kinh tế thế giới và trong nước đã đặt ra những thách thức lớn cho chính sách tài khóa năm 2015 nhằm thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ tài chính - NSNN nói riêng và mục tiêu tăng trưởng kinh tế nói chung.

2. Những điều chỉnh chính sách tài khóa năm 2015

Điểm nhấn trong chính sách tài khóa và quản lý, điều hành tài chính - NSNN năm 2015 là tập trung hỗ trợ và tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, thúc đẩy phát triển sản xuất, ổn định và đảm bảo an sinh xã hội.

Chính sách tài khóa linh hoạt, vừa mở rộng vừa thắt chặt về thu và quản lý thu ngân sách

Chính sách tài khóa năm 2015 được điều hành khá linh hoạt, điều này thể hiện rõ nhất trong chính sách thu ngân sách khi thực hiện các biện pháp miễn, giảm thuế và điều chỉnh đối tượng chịu thuế nhằm tháo gỡ khó khăn cho sản xuất - kinh doanh, phát triển doanh nghiệp thông qua việc: Điều chỉnh bổ sung một số mặt hàng không chịu thuế giá trị gia tăng (GTGT); miễn thuế nhập

khẩu, thuế tiêu thụ đặc biệt (TTĐB) và thuế GTGT của người nhập cảnh vào Việt Nam; giảm thuế nhập khẩu ưu đãi đối với xăng, dầu; miễn, giảm tiền sử dụng đất tại địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, đặc biệt khó khăn, biên giới, hải đảo; áp dụng thuế suất tối huệ quốc (MFN) đối với hàng hóa nhập khẩu từ Nhật Bản; bổ sung danh mục nhóm hàng với mức thuế suất thuế nhập khẩu ưu đãi riêng đối với nguyên vật liệu, linh kiện, bộ phận phụ trợ để sản xuất các sản phẩm công nghệ... Bên cạnh đó, điều chỉnh thuế tài nguyên, tăng thuế bảo vệ môi trường đối với xăng, dầu nhằm hạn chế hàng hóa gây ảnh hưởng xấu tới môi trường, đồng thời đảm bảo nguồn thu NSNN khi thực hiện cam kết về cắt giảm thuế quan theo các hiệp định thương mại tự do (FTA), khuyến khích sử dụng nhiên liệu sinh học... Ngoài ra, năm 2015 tiếp tục thực hiện chính sách thu NSNN đối với cổ tức được chia cho phần vốn nhà nước tại các công ty cổ phần có vốn góp của Nhà nước và phần lợi nhuận còn lại sau khi trích lập các quỹ theo quy định của pháp luật; tiếp tục thu vào NSNN 75% số tiền lãi dầu, khí nước chủ nhà được chia và tiền độc tài liệu phát sinh trong năm 2015, qua đó thúc đẩy các doanh nghiệp trong khu vực kinh tế nhà nước nâng cao hiệu quả hoạt động, tăng sức cạnh tranh, đồng thời đảm bảo nguồn lực cho cân đối NSNN. Bên cạnh đó, các quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí, lệ phí, quy định về xử phạt vi phạm hành chính theo hướng tăng mức phạt cũng đã được điều chỉnh nhằm tăng cường kỷ luật tài khoá và bền vững ngân sách.

Trong quản lý điều hành thu NSNN, ngành Tài chính đã tích



cực triển khai thực hiện các luật thuế mới, rà soát công tác quản lý thu nộp ngân sách, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính thuế, hài quan theo tinh thần Nghị quyết số 19/NQ-CP ngày 12/3/2015 của Chính phủ nhằm tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, góp phần cải thiện môi trường kinh doanh, tăng cường thu hút đầu tư, tạo đà kích thích tăng trưởng kinh tế. Bên cạnh đó, các biện pháp chống buôn lậu, gian lận thương mại, chuyển giá cùng với công tác thanh tra, kiểm tra thuế, quản lý hoàn thuế, thu nợ thuế cũng được đẩy mạnh.

Chi ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm, đảm bảo tính hiệu quả

Chính sách chi NSNN được thực hiện theo hướng thắt chặt, ưu tiên chi NSNN cho con người, chi cải cách tiền lương, chi cho nông nghiệp và phát triển nông thôn, đảm bảo an sinh xã hội; không ban hành các chính sách, chế độ mới làm tăng chi ngân sách khi chưa có nguồn đảm bảo. Các chính sách chi NSNN được rà soát, điều chỉnh nhằm cơ cấu lại chi NSNN, trong đó tăng 8% đối với lương hưu, trợ cấp ưu đãi người có công và tiền lương đối với cán bộ công chức, viên chức, lực lượng vũ trang có hệ số lương từ 2,34 trở xuống; hoàn thiện chính sách hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa; thực hiện chế độ bồi dưỡng đi biển đối với kiểm ngư viên, thuyền viên tàu kiểm ngư và người thực hiện nhiệm vụ kiểm ngư; hoàn thiện cơ chế tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập...

Tăng cường kỷ luật tài khóa

Cùng với việc siết chặt quản lý thu NSNN, đã dừng thực hiện và hủy bỏ các khoản chi thường xuyên được giao đầu năm mà sau

ngày 30/6/2015 đơn vị dự toán cấp I chưa phân bổ; dừng thực hiện và hủy bỏ các khoản kinh phí mua sắm, sửa chữa đã bố trí trong dự toán ngân sách giao đầu năm nhưng đến 30/6/2015 chưa được phê duyệt dự toán và chưa thực hiện công việc liên quan tới lựa chọn nhà thầu; triệt để thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Kiểm soát chặt chẽ bội chi

Năm 2015, nhiều biện pháp tích cực đã được thực hiện để giảm bội chi và tăng chi trả nợ: (i) Sử dụng nguồn tăng thu NSNN năm 2014 chủ yếu để ưu tiên trả nợ của các cấp ngân sách; (ii) Tăng cường công tác quản lý và nâng cao hiệu quả sử dụng nợ công thông qua quản lý chặt chẽ nợ công, nhất là các khoản vay mới, vay có bảo lãnh của Chính phủ, các khoản vay về cho vay lại, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn vay, quản lý chặt chẽ Quỹ tích lũy trả nợ; đồng thời, tiếp cơ cấu lại các khoản vay¹.

3. Kết quả thực hiện chính sách tài khóa năm 2015

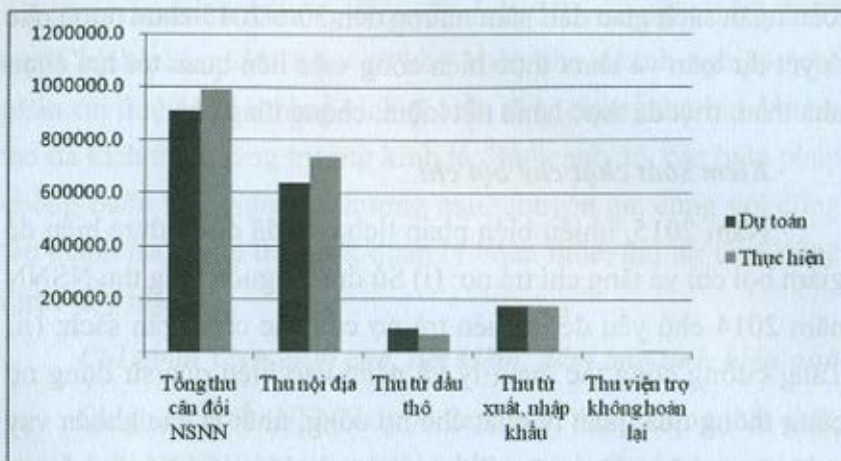
Thu ngân sách vượt dự toán trong bối cảnh giá dầu giảm sâu

Tổng thu cân đối NSNN năm 2015 ước đạt 108,7% dự toán, tăng 14,7% so với cùng kỳ năm 2014, trong đó, thu nội địa ước đạt 115,5% dự toán; thu cân đối từ hoạt động xuất, nhập khẩu ước đạt 100,7% dự toán, riêng thu từ dầu thô ước đạt 73% dự toán. Hầu hết các địa phương đều thu đạt và vượt dự toán được giao.

¹ Những tháng đầu năm 2015, phát hành trái phiếu chính phủ (TPCP) kỳ hạn từ 5 năm trở lên, không thực hiện các khoản vay có kỳ hạn ngắn cho bù đắp bội chi NSNN, giảm mức vay đảo nợ.

Hình 1. Kết quả thực hiện dự toán thu NSNN năm 2015

Đơn vị: Tỷ đồng



Nguồn: Bộ Tài chính

Kết quả thu NSNN năm 2015 khá tích cực trong bối cảnh kinh tế thế giới diễn biến phức tạp, giá nhiều loại hàng hóa giảm, đặc biệt là giá dầu giảm sâu và nhanh. Tính đến ngày 31/12/2015, giá dầu WTI, Brent giảm lần lượt 31% và 34% so với cùng kỳ năm 2014, chủ yếu do nguồn cung dư thừa trong khi nhu cầu tiêu thụ dầu giảm tại một số nước, điển hình là Trung Quốc. Ngay từ đầu năm 2015, ngành Tài chính đã chủ động xây dựng các kịch bản điều hành ngân sách ứng với các mức giá dầu thô giả định, đồng thời tập trung triển khai thực hiện quyết liệt, đồng bộ các giải pháp chính sách để tăng thu nội địa và xuất khẩu ở mức cao nhất, tăng cường quản lý thu và đẩy mạnh thu hồi nợ đọng thuế²

² Năm 2015 đã thu hồi gần 40 nghìn tỷ đồng tiền nợ thuế của năm 2014.

nhằm bù cho số giảm thu từ dầu thô, giữ vững cân đối NSNN, qua đó, góp phần hoàn thành tốt nhiệm vụ thu NSNN năm 2015 và các năm tiếp theo.

Chi ngân sách đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và thực hiện các nhiệm vụ đột xuất, cấp bách phát sinh

Nhờ công tác điều hành chi NSNN được thực hiện chủ động, tích cực nên có những thời điểm nguồn thu ngân sách tập trung chậm, việc huy động vốn khó khăn nhưng chi NSNN vẫn đảm bảo đáp ứng kịp thời các nhiệm vụ chi theo dự toán được giao và các nhiệm vụ đột xuất quan trọng như khắc phục hậu quả thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh, các nhiệm vụ cấp bách về quốc phòng, an ninh, đảm bảo an sinh xã hội. Năm 2015, ngành Tài chính đã thực hiện xuất cấp 108 nghìn tấn gạo dự trữ quốc gia để cứu đói, cứu trợ cho nhân dân và hỗ trợ học sinh vùng khó khăn

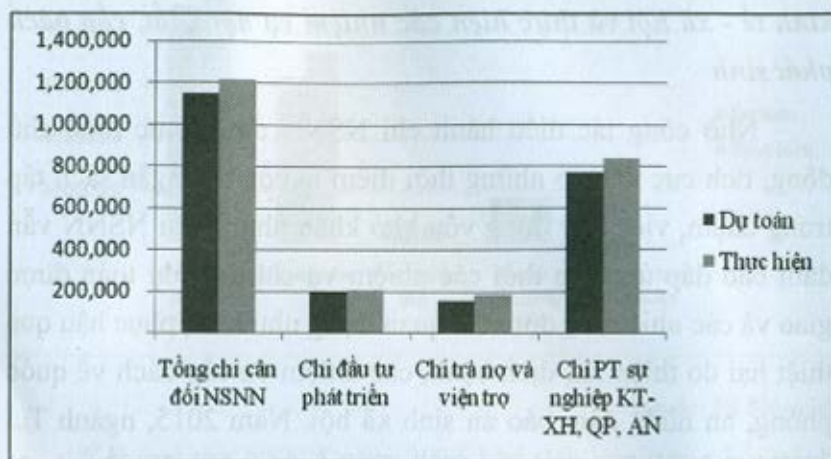
Cơ quan tài chính các cấp và Kho bạc Nhà nước (KBNN) đã tăng cường kiểm soát chi thanh toán vốn đầu tư nguồn NSNN, vốn TPCP, kinh phí tổ chức hội nghị, đi công tác nước ngoài... đảm bảo đúng mục đích, đối tượng và hiệu quả. Ước tính năm 2015, hệ thống KBNN đã kiểm soát 736,5 nghìn tỷ đồng chi thường xuyên của NSNN, phát hiện gần 29 nghìn khoản chi chưa chấp hành đúng thủ tục, chế độ quy định; thông qua công tác kiểm soát thanh toán vốn đầu tư đã từ chối thanh toán 95 tỷ đồng do chủ đầu tư đề nghị thanh toán sai danh mục, dự án ODA đã giải ngân



vượt kế hoạch vốn 2015 được giao, quyết định đầu tư phê duyệt sau ngày 31/10/2014...

Hình 2. Kết quả thực hiện nhiệm vụ chi NSNN

Đơn vị: Tỷ đồng



Nguồn: Bộ Tài chính

Thực hiện đạt và vượt chỉ tiêu huy động vốn để bù đắp bội chi NSNN và cho đầu tư phát triển trong khó khăn

Nhiệm vụ huy động vốn năm 2015 khá lớn (463 nghìn tỷ đồng, tăng 35 nghìn tỷ đồng so với năm 2014, trong đó huy động từ phát hành TPCP để bù đắp bội chi NSNN và đầu tư phát triển là 250 nghìn tỷ đồng). Trong bối cảnh các ngân hàng thương mại (NHTM) thực hiện cơ cấu lại nợ, đẩy mạnh hoạt động tín dụng, cùng với việc các tổ chức tín dụng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài bị khống chế tỷ lệ đầu tư TPCP theo Thông tư số 36/2014/



TT-NHNN của Ngân hàng Nhà nước nên có lúc các NHTM quan tâm nhiều hơn tới TPCP kỳ hạn 5 năm trở xuống nhằm đảm bảo tốt hơn danh mục đầu tư và thanh khoản. Song, Nghị quyết số 78/2014/QH13 ngày 10/11/2014 của Quốc hội về dự toán NSNN năm 2015 yêu cầu tập trung huy động vốn TPCP có kỳ hạn từ 5 năm trở lên, khiến công tác huy động vốn gặp nhiều khó khăn. Tuy nhiên, bằng các biện pháp linh hoạt, Bộ Tài chính đã chủ động thực hiện giải pháp huy động tối đa từ các thể chế tài chính như Vietcombank, Bảo hiểm Xã hội Việt Nam, Quỹ hỗ trợ sắp xếp và phát triển doanh nghiệp, huy động nguồn vốn tạm thời nhàn rỗi thông qua tạm ứng từ nguồn tồn ngân kho bạc... để đảm bảo nguồn cân đối NSNN và nhu cầu chi đầu tư phát triển theo các nghị quyết của Quốc hội và Chính phủ. Theo đó, tổng khối lượng vốn huy động từ phát hành TPCP trong nước năm 2015 ước đạt 256 nghìn tỷ đồng, vượt 2,4% so với kế hoạch.

Cân đối ngân sách tích cực, dư nợ công trong giới hạn quy định

Với các giải pháp điều hành chính sách tài khóa linh hoạt, bội chi NSNN được điều hành trong phạm vi Quốc hội quyết định là 226 nghìn tỷ đồng, tương đương 5% GDP. Cân đối ngân sách trung ương (NSTW) và ngân sách chính quyền địa phương các cấp được đảm bảo. Nợ công năm 2015 khoảng 61,3% GDP, nợ chính phủ khoảng 48,9% GDP, nợ nước ngoài của quốc gia khoảng 41,5% GDP, đảm bảo các chỉ tiêu nợ trong giới hạn cho phép, không tác động lớn đến kinh tế vĩ mô.



4. Những vấn đề đặt ra trong thực hiện chính sách tài khóa thời gian tới

Bên cạnh những kết quả tích cực, điều hành chính sách tài khóa năm 2015 cũng cho thấy những thách thức sẽ gặp phải trong thời gian tới, đó là:

Thứ nhất, xu hướng giảm thu ngân sách từ dầu và từ hoạt động xuất nhập khẩu hiện hữu khi chưa có tín hiệu tích cực trong vấn đề chính trị giữa một số nước lớn như Mỹ, các nước khối OPEC, Nga... Đồng thời, việc tích cực hội nhập kinh tế - tài chính thông qua việc đàm phán, ký kết và thực thi các FTA, đặc biệt là FTA Việt Nam - EU, Hiệp định đối tác kinh tế chiến lược xuyên Thái Bình Dương (TPP), tham gia Cộng đồng Kinh tế ASEAN (AEC)... buộc Việt Nam phải cắt giảm thuế xuất, nhập khẩu theo cam kết cũng như thực hiện các ràng buộc tài chính, các quy định kỹ thuật. Điều này đòi hỏi cần đẩy nhanh việc cơ cấu lại thu NSNN theo hướng tăng tỷ trọng thu nội địa nhưng không gây khó khăn cho sản xuất - kinh doanh và xói mòn cơ sở thuế.

Thứ hai, mặc dù đã có những điều chỉnh trong chính sách chi NSNN nói chung và đầu tư công nói riêng thông qua các ưu tiên chi đối với các lĩnh vực quan trọng, áp dụng ngân sách trung hạn 3 - 5 năm, đổi mới quản lý tài chính ngân sách đối với khu vực sự nghiệp nhưng những cải cách này mới ở giai đoạn đầu, tiến độ còn chậm và chưa thực sự đạt kết quả như mong muốn. Do vậy, việc đổi mới và cơ cấu lại chi NSNN cần phải được thúc đẩy mạnh mẽ hơn nữa với quyết tâm chính trị cao.

Thứ ba, mặc dù bội chi NSNN 2015 bằng dự toán năm nhưng tăng trưởng kinh tế trong giai đoạn 2011 - 2015 không đạt mục tiêu đề ra cộng với điều chỉnh chính sách thu, biến động giá dầu thô đã khiến thu NSNN tăng chậm (bình quân 2011 - 2015 tăng bình quân 9,5%, thấp hơn mức 20,8% giai đoạn 2006 - 2010). Bởi vậy, để thúc đẩy kinh tế phục hồi đã phải duy trì bội chi NSNN ở mức cao, bình quân giai đoạn 2011 - 2015 là 5,4% GDP (không đạt mục tiêu theo Nghị quyết của Quốc hội là giảm dần đến năm 2015 là 4,5% GDP, bao gồm cả TPCP). Tình trạng bội chi ngân sách kéo dài và diễn ra trong nhiều năm đang có xu hướng làm xói mòn kỷ luật tài khóa, gia tăng nợ công (bình quân 20%/năm trong giai đoạn 2011 - 2015).

Mặc dù có những bước phát triển đáng kể, song quy mô thị trường TPCP vẫn còn nhỏ, chỉ bằng 14% GDP và bằng 63% quy mô thị trường trái phiếu Việt Nam (trong khi quy mô thị trường TPCP của các nước trong khu vực khoảng 40 - 70% GDP) nên khó có thể tiếp tục tăng quy mô huy động vốn trong nước trong các năm tới. Bên cạnh đó, chi phí vay nước ngoài có xu hướng tăng lên; hệ thống các công cụ quản lý và kiểm soát tình trạng nợ công còn thiếu; đặc biệt chưa hình thành các cơ chế và công cụ để giảm thiểu rủi ro, cũng như chủ động điều chỉnh cơ cấu của nợ là những nhân tố gây áp lực cho nợ công trong thời gian tới.

5. Định hướng chính sách tài khóa năm 2016

Một là, tiếp tục hoàn thiện thể chế tài chính - NSNN phù hợp với thể chế kinh tế thị trường định hướng XHCN, đáp ứng



yêu cầu hội nhập quốc tế và góp phần huy động, phân phối, quản lý và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực tài chính, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Theo đó, tiếp tục thực hiện chính sách tài khóa thắt chặt, tiết kiệm chi tiêu, cơ cấu lại các khoản chi bao gồm cả chi đầu tư và chi thường xuyên. Rà soát và hoàn thiện hệ thống chính sách thu NSNN, đặc biệt năm 2016 tập trung hoàn thiện Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu (sửa đổi) và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thuế GTGT, Luật Thuế TTĐB và Luật Quản lý thuế, Pháp lệnh Án phí, lệ phí tòa án. Không đề xuất, ban hành các chính sách mới làm giảm thu NSNN, trừ trường hợp cắt giảm thuế để thực hiện cam kết quốc tế hoặc xử lý những vấn đề cấp bách, đảm bảo phù hợp với thực tế phát sinh. Nghiên cứu ban hành các chính sách thu mới như Luật Thuế bất động sản; rà soát, sửa đổi, bổ sung chính sách động viên tài chính từ đất đai, góp phần hình thành thị trường bất động sản có tổ chức, quản lý hiệu quả; đồng thời mở rộng việc giao đất, cho thuê đất theo hình thức đấu giá, sử dụng đất có hiệu quả. Sửa đổi, bổ sung chính sách thu NSNN liên quan đến hoạt động thăm dò, khai thác và sử dụng tài nguyên, điều tiết hợp lý việc khai thác, sử dụng tài nguyên không tái tạo... Tạo thuận lợi cho doanh nghiệp thông qua cải cách thủ tục hành chính, giúp tiết kiệm chi phí cho việc tuân thủ chính sách thuế.

Chính sách chi NSNN cần tiếp tục tập trung chi cho con người, chi cải cách tiền lương, bảo đảm trả các khoản nợ đến hạn, chi đầu tư bố trí tập trung và ở mức hợp lý, nâng cao vai trò định



hướng trong đầu tư phát triển kinh tế - xã hội, thúc đẩy mạnh mẽ các hình thức đầu tư ngoài ngân sách để tăng nguồn lực đầu tư toàn xã hội. Theo đó, tập trung xây dựng và hoàn thiện các văn bản hướng dẫn Luật NSNN 2015, hoàn thành việc xây dựng Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, sửa đổi, bổ sung các chính sách, chế độ chi NSNN đảm bảo việc sử dụng nguồn lực NSNN hiệu quả. Đồng thời, hoàn thiện khuôn khổ pháp lý về quản lý nợ công, sửa đổi Luật Quản lý nợ công nhằm khắc phục những điểm còn vướng mắc và bổ sung các công cụ để giám sát chặt chẽ vốn vay và thu hồi nợ ứng trả, phân định trách nhiệm rõ ràng.

Hai là, thực hiện cơ cấu lại NSNN, phấn đấu tăng thu, tiết kiệm chi trên cơ sở hoàn thiện hệ thống chính sách thu NSNN, đặc biệt là thu nội địa nhằm huy động ở mức phù hợp với sự phát triển của đất nước, tạo điều kiện cải thiện môi trường kinh doanh, đồng thời giảm thiểu tác động giảm thu do cắt giảm thuế quan để hội nhập quốc tế và giảm thu từ dầu thô. Giảm dần tỷ trọng chi thường xuyên, tăng tỷ trọng chi đầu tư phát triển trong tổng chi NSNN, đồng thời thúc đẩy mạnh mẽ các hình thức đầu tư ngoài NSNN để tăng nguồn lực đầu tư toàn xã hội; tăng chi trả nợ, giảm số vay đảo nợ. Thúc đẩy cải cách khu vực sự nghiệp công, kết hợp xã hội hóa, cổ phần hóa một số đơn vị sự nghiệp công có điều kiện nhằm nâng cao hiệu quả chi, giảm áp lực bố trí chi từ NSNN.

Ba là, chủ động, linh hoạt trong công tác quản lý điều hành tài chính - NSNN, đảm bảo giữ bội chi NSNN trong phạm vi dự toán Quốc hội đã quyết định, phấn đấu tăng thu, tiết kiệm chi để



giảm bội chi NSNN. Tích cực, chủ động điều hành NSNN đảm bảo kỷ cương, kỷ luật tài chính - ngân sách; gắn kết đồng bộ giữa chính sách tài khóa và chính sách tiền tệ nhằm tiếp tục ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát theo mục tiêu đã đề ra.

Đối với thu NSNN: Tổ chức thực hiện tốt các luật thuế và chính sách thu ngân sách; chủ động xử lý tác động do những biến động bất lợi như giảm giá dầu thô; quyết liệt chống thất thu, chống chuyển giá, buôn lậu, gian lận thương mại, trốn thuế; quản lý chặt chẽ hoàn thuế GTGT; kiên quyết xử lý, thu hồi nợ thuế, giảm nợ đọng thuế. Tăng cường thanh tra, kiểm tra thuế; thanh tra chuyên đề về chuyển giá, hoạt động giao dịch liên kết, thương mại điện tử... kết hợp với tăng cường kiểm tra sau thông quan; giám sát hàng tạm nhập tái xuất. Phấn đấu tăng thu nội địa và thu từ hoạt động xuất nhập khẩu ở mức cao nhất để bù đắp số giảm thu từ dầu thô; đồng thời kiểm soát chặt chẽ việc hoàn thuế, đảm bảo trong phạm vi dự toán được giao.

Đối với chi NSNN: Điều hành chặt chẽ, triệt để tiết kiệm các khoản chi, nâng cao hiệu quả chi NSNN. Yêu cầu các bộ, ngành, địa phương phân bổ, sắp xếp đảm bảo các nhiệm vụ chi trong phạm vi dự toán NSNN được giao, thực hiện nghiêm Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Đồng thời, quản lý chặt chẽ việc ứng dự toán và chi chuyển nguồn; phân bổ vốn đầu tư phát triển theo đúng quy định của Luật NSNN đảm bảo tập trung, chống dàn trải; ưu tiên bố trí vốn đối ứng cho các dự án ODA quan trọng, xử lý nợ đọng và thu hồi vốn ứng trước.



Bốn là, cơ cấu lại các khoản nợ công theo hướng tăng tỷ trọng vốn vay dài hạn để giảm áp lực trả nợ trong ngắn hạn. Đẩy mạnh triển khai các nghiệp vụ quản lý và xử lý rủi ro đối với danh mục nợ công.

Năm là, tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính; tăng cường kiểm tra, giám sát và công khai, minh bạch việc sử dụng NSNN; thực hiện nghiêm các kết luận thanh tra, kiểm toán.

Sáu là, đẩy mạnh tái cấu trúc doanh nghiệp nhà nước; phát triển đồng bộ các loại hình thị trường tài chính, thiết lập hệ thống các nhà tạo lập thị trường TPCP, tạo thuận lợi trong huy động trái phiếu và điều hành ngân quỹ, đảm bảo nguồn chi trả các nhiệm vụ chi theo dự toán.

TS. Nguyễn Viết Lợi

TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Bộ Tài chính (2015), Báo cáo NSNN hàng tháng.
2. Bộ Tài chính (2015), Báo cáo đánh giá công tác thực hiện nhiệm vụ tài chính - NSNN năm 2015, triển khai nhiệm vụ tài chính - NSNN năm 2016.
3. <http://www.mof.gov.vn>; <http://www.vneconomy.vn>;
https://www.cia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm.