

Thành phố Cần Thơ nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã

■ PHẠM VIỆT TRUNG (*)

Một trong những biện pháp quan trọng mà thành phố Cần Thơ đã và đang thực hiện để triển khai Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 17/02/2005 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Cần Thơ trong thời kỳ công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước đáp ứng yêu cầu hội nhập quốc tế là xây dựng, phát triển và nâng cao năng lực của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; trong đó việc xây dựng quy hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức (CBCC) cấp xã là nhiệm vụ mang tính chiến lược lâu dài của các cấp ủy, chính quyền Thành phố. Việc Thành ủy thành phố Cần Thơ ban hành Chỉ thị số 27-CT/TU ngày 29/3/2010 về tăng cường sự lãnh đạo công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn đến năm 2020 được xem là một giải pháp quan trọng, cơ bản nhằm xây dựng đội ngũ CBCC cấp xã bảo đảm số lượng, chất lượng, cơ cấu hợp lý, phù hợp với điều kiện phát triển của Thành phố.

Trên cơ sở Quyết định số 1956/QĐ-TTg ngày 27/11/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án "Đào tạo nghề cho lao động nông thôn đến năm 2020", ngày 24/11/2010, Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 3205/QĐ-UBND phê duyệt Đề án Đào tạo nghề cho lao động nông thôn thành phố Cần Thơ đến năm 2020. Mục tiêu là nâng cao chất lượng đào tạo nghề cho lao động nông thôn trên địa bàn, trong đó xác định hai mũi nhọn chiến lược trong xây dựng và phát triển nguồn nhân

lực nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ CBCC cấp xã đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính và tiến trình công nghiệp hoá, hiện đại hoá của thành phố Cần Thơ:

Một là, đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ CBCC cấp xã có bản lĩnh chính trị vững vàng, có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, có năng lực tổ chức, điều hành thực thi công vụ; quan tâm đến đời sống và thu nhập của người dân nông thôn, tạo tiền đề thúc đẩy nhanh quá trình chuyển dịch cơ cấu kinh tế của thành phố theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa, thương mại dịch vụ và nông nghiệp chất lượng cao đáp ứng yêu cầu hội nhập và phát triển.

Hai là, tăng cường công tác quy hoạch đào tạo, nhằm từng bước nâng chuẩn công chức cấp xã đạt trình độ chuyên môn đại học trong thời gian tới.

Để thực hiện công tác đào tạo, bồi dưỡng CBCC cấp xã, hàng năm thành phố ban hành kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng CBCC cấp xã nhằm cụ thể hoá Quyết định số 3205/QĐ-UBND của UBND Thành phố. Nội dung đào tạo bao gồm:

- Về lý luận chính trị: đào tạo theo tiêu chuẩn quy định của từng chức danh và CBCC trong quy hoạch. Đẩy mạnh đào tạo trình độ trung cấp, cao cấp lý luận chính trị - hành chính cho cán bộ chuyên trách Đảng, chính quyền và công chức.

- Về chuyên môn nghiệp vụ: đào tạo trình độ trung cấp và đại học cho cán bộ chuyên trách, công chức và những người hoạt động không chuyên trách theo tiêu chuẩn của từng chức danh và ngạch công chức. Chú trọng

(*) Giám đốc Sở Nội vụ thành phố Cần Thơ

đào tạo đại học đối với công chức cấp xã, tiến tới nâng chuẩn theo nhu cầu phát triển của Thành phố.

- Đào tạo cán bộ nguồn cho các chức danh lãnh đạo: Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND xã, phường, thị trấn.

- Bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ lãnh đạo cho Chủ tịch Hội đồng nhân dân và Chủ tịch UBND cấp xã; bồi dưỡng kiến thức pháp luật, cải cách hành chính, nội vụ, thi đua, lao động - thương binh và xã hội, cán bộ phát triển nông thôn, quốc phòng, an ninh...

1. Kết quả

Qua 03 năm thực hiện Quyết định số 1956/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, công tác đào tạo, bồi dưỡng CBCC cấp xã của Thành phố đã đạt được kết quả như sau:

a) Về trình độ của đội ngũ CBCC

- Năm 2010, số lượng CBCC cấp xã trên địa bàn thành phố có trình độ từ trung cấp trở lên là 779 người, chiếm 52,78% (trong đó: trung cấp 558 người; cao đẳng 29 người; đại học 192 người).

- Đến tháng 12/2012, số lượng CBCC cấp xã có trình độ trung cấp trở lên là 1.445 người, đạt 79,27% (trong đó: trung cấp 963 người; cao đẳng 55 người; đại học 426 người; thạc sĩ 01 người). Tổng số CBCC cấp xã được cử đi đào tạo chuyên môn trong 3 năm là 666 lượt người.

TT	Đối tượng/Trình độ	Năm 2010		Năm 2012	
		Số lượng	Tỷ lệ	Số lượng	Tỷ lệ
I. Cán bộ		839		908	
1	Thạc sĩ	0	0,00 %	01	0,11%
2	Đại học	94	11,20%	200	22,03%
3	Cao đẳng	16	1,91%	14	1,54%
4	Trung cấp	158	18,83%	352	38,76%
5	Còn lại	571	68,06%	341	37,56%
II. Công chức		637		915	
1	Đại học	98	15,38%	226	24,70%
2	Cao đẳng	13	2,04%	41	4,48%
3	Trung cấp	400	62,79%	611	66,77%
4	Còn lại	126	19,78%	37	4,04%

b) Về công tác đào tạo, bồi dưỡng

- Đào tạo từ trung cấp trở lên: 700 lượt người, trong đó, trình độ đại học: 506 người; cao đẳng: 23 người; trung cấp: 171 người.

- Bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn: 5.253 lượt người.

- Chính trị: 375 người, trong đó trình độ cao cấp: 21 người; trung cấp 354 người.

- Đối với công tác tập huấn đội ngũ giảng viên nguồn theo Quyết định số 1956/QĐ-TTg: năm 2012, thành phố Cần Thơ cử 26 lượt công chức là giảng viên kiêm chức có năng lực, chuyên môn sâu thuộc sở, ban, ngành thành phố và đội ngũ giảng viên Trường Chính trị thành phố tham dự 26 chuyên đề tập huấn bồi dưỡng cho CBCC xã do Bộ Nội vụ triển khai (trong đó, có 13 chuyên đề dành cho CBCC vùng đồng bằng). Để thực hiện kế hoạch, Sở Nội vụ đã tham mưu cho UBND Thành phố cụ thể hóa việc triển khai thực hiện kế hoạch bồi dưỡng hàng năm và kế hoạch giai đoạn 2013-2015 tạo cơ sở thực hiện nhiệm vụ nâng cao chất lượng, trình độ CBCC cấp xã trong thời gian tới.

2. Nhận xét, đánh giá

a) Mật đạt được

Công tác đào tạo, bồi dưỡng đã góp phần quan trọng trong việc nâng cao mặt bằng chung về trình độ và năng lực của đội ngũ CBCC; từng bước tiêu chuẩn hoá ngạch, bậc theo quy định của Nhà nước; tạo điều kiện để công tác quy hoạch gắn liền với nhu cầu sử dụng, đáp ứng yêu cầu của sự nghiệp đổi mới.

- Số lượng CBCC xã được đào tạo, bồi dưỡng hàng năm tăng cao; nhận thức của CBCC có nhiều biến chuyển so với trước, khả năng vận dụng, áp dụng kiến thức đã học vào thực thi công vụ được nâng lên.

- Đội ngũ CBCC sau khi được đào tạo có nhận thức chính trị vững vàng, khả năng vận dụng các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước ngày càng được nâng cao; biết phát huy trí tuệ tập thể; có khả năng lãnh đạo quản lý, tổ chức chỉ đạo thực hiện công việc có hiệu quả; sâu

sát với công việc và gắn gũi nhân dân, đáp ứng yêu cầu đổi mới cải cách hành chính; hiệu quả công tác được nâng lên rõ rệt. Hầu hết CBCC khi được bổ nhiệm đều phát huy tốt chức trách của mình trên cương vị mới.

- Việc thực hiện tiêu chuẩn hóa đội ngũ CBCC cơ sở và thực hiện chính sách thu hút đưa sinh viên tốt nghiệp các trường đại học, cao đẳng về xã, phường, thị trấn công tác đã từng bước góp phần trẻ hóa và nâng cao trình độ các mặt của đội ngũ CBCC cơ sở.

- Công tác đào tạo, bồi dưỡng CBCC xã từng bước có chuyển biến tích cực, nhất là trong việc quy hoạch, lập kế hoạch cử đi đào tạo, bồi dưỡng đảm bảo đúng đối tượng, đồng thời phát huy được hiệu quả làm việc của CBCC sau đào tạo. Từ năm 2010 đến nay, thành phố Cần Thơ đã tổ chức nhiều lớp tập huấn, bồi dưỡng cho các chức danh: trưởng công an, chỉ huy trưởng quân sự, văn phòng - thống kê, tài chính - kế toán, địa chính - xây dựng, tư pháp - hộ tịch, văn hóa - xã hội, bồi dưỡng đại biểu Hội đồng nhân dân... từ đó nâng cao năng lực đội ngũ CBCC phù hợp với chức danh công chức theo quy định. Ngoài ra, Sở Nội vụ Thành phố đã phối hợp với các cơ sở đào tạo như Học viện Hành chính, Trường Đại học Cần Thơ để tổ chức các lớp đại học hành chính, đại học luật, đại học quản lý đất đai... góp phần nâng cao trình độ chuyên môn cho CBCC cấp xã. Đến nay, đội ngũ công chức cấp xã của thành phố Cần Thơ có trình độ chuyên môn từ trung cấp trở lên đạt tỉ lệ 95,96%.

b) Khó khăn, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình quản lý công tác đào tạo, bồi dưỡng CBCC của Thành phố còn gặp một số khó khăn như:

- Việc triển khai tập huấn nghiệp vụ chuyên môn cho CBCC cấp xã mới chỉ dừng lại ở mức độ cầm tay, chỉ việc, hướng dẫn công tác nghiệp vụ hoặc triển khai thực hiện các văn bản của ngành...

- Công tác quy hoạch vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu đào tạo đối với từng chức danh CBCC xã theo quy định; mới tập trung đào tạo một số chuyên ngành như: luật, kinh tế,

hành chính, lưu trữ và quản trị văn phòng, quản lý văn hóa, địa chính... CBCC cấp xã có sự thay đổi thường xuyên nên việc quy hoạch đào tạo gặp nhiều khó khăn.

- Việc quy hoạch đào tạo, bồi dưỡng CBCC thiếu cân đối giữa việc trang bị trình độ lý luận chính trị với kỹ năng chuyên môn nghiệp vụ; việc tập huấn, bồi dưỡng cho CBCC xã chủ yếu chú trọng triển khai nghiệp vụ chuyên môn, thiếu chiều sâu, chưa khuyến khích sự tích cực, sáng tạo của người học.

- Chế độ, chính sách đối với CBCC cơ sở mặc dù có cải thiện sau khi triển khai thực hiện Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với CBCC ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, nhưng vẫn còn bất cập. Ví dụ, CBCC tự học nâng cao trình độ chuyên môn nhưng do không có quyết định của cơ quan quản lý cử CBCC đi học hoặc học không đúng chuyên ngành phù hợp nên không được xếp lương theo quy định...

- Thành phố đã và đang thực hiện nội dung chương trình tập huấn mới do Bộ Nội vụ ban hành. Nhìn chung, nội dung chương trình các chuyên đề được xây dựng tương đối nặng, nên việc sắp xếp chương trình, thời gian tập huấn gặp nhiều khó khăn, nhất là trong việc lập kế hoạch. Vì nhân lực của các xã ít, vừa học tập nâng cao trình độ, vừa tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ, đồng thời phải tham gia công tác chuyên môn nên rất khó tập trung học viên trong một thời gian dài.

3. Định hướng nâng cao chất lượng đội ngũ CBCC cấp xã từ nay đến năm 2015

a) Mục đích

Góp phần xây dựng đội ngũ CBCC xã có tính chuyên nghiệp cao, vững vàng về chính trị, tinh thông nghiệp vụ, có đủ năng lực tham mưu quản lý điều hành công vụ được giao, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và chủ trương xây dựng nông thôn mới tại địa phương theo tinh thần mục tiêu của Quyết định số 1956/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

b) Yêu cầu

Phần đầu đến năm 2015, trình độ CBCC xã của thành phố Cần Thơ như sau:

- Cán bộ: 90% đạt chuẩn, trong đó có 50% tốt nghiệp đại học;

- Công chức 100% đạt chuẩn (trung cấp chuyên nghiệp trở lên), có 50% tốt nghiệp đại học;

- 100% cán bộ cấp xã được bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng lãnh đạo, quản lý, điều hành theo vị trí công việc;

- Từ 70% đến 80% công chức cấp xã thực hiện chế độ bồi dưỡng bắt buộc tối thiểu hàng năm;

- 100% người hoạt động không chuyên trách thuộc diện quy hoạch được bồi dưỡng kiến thức phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ.

c) Nội dung

- Về lý luận chính trị:

Đào tạo theo tiêu chuẩn quy định của từng chức danh và CBCC trong diện quy hoạch. Bồi dưỡng cập nhật, nâng cao trình độ lý luận và tổ chức phổ biến các văn kiện, nghị quyết của Đảng theo quy định.

- Về chuyên môn, nghiệp vụ:

+ Đào tạo đại học chuyên ngành cho CBCC xã; bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước, chuyên môn và theo vị trí việc làm; kỹ năng giao tiếp và thực thi công vụ; kiến thức pháp luật, cải cách hành chính, kiến thức hội nhập quốc tế; ngoại ngữ, tin học... Bồi dưỡng 13 chuyên đề do Bộ Nội vụ chuyển giao theo Quyết định số 1956/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

+ Chú trọng đào tạo đại học đối với cán bộ chuyên trách và công chức, tạo điều kiện nâng chuẩn công chức theo yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

d) Giải pháp thực hiện

Để nâng cao hiệu quả đào tạo CBCC, đồng thời khắc phục những hạn chế trong thời gian qua, đáp ứng yêu cầu công tác đào tạo CBCC, viên chức của Thành phố nói chung và CBCC cấp xã nói riêng, Thành phố Cần Thơ chú trọng thực hiện một số giải pháp sau:

- Tập trung đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ CBCC cấp xã vững vàng về bản lĩnh chính

trị, có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, năng lực, uy tín và ý thức kỷ luật cao, đủ sức đảm nhiệm công việc, tận tình phục vụ nhân dân, hướng đến đào tạo CBCC có trình độ vượt chuẩn so với Quyết định số 04/2004/QĐ-BNV của Bộ Nội vụ về việc ban hành quy định tiêu chuẩn cụ thể đối với CBCC xã, phường, thị trấn.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, ý thức, trách nhiệm của các cấp, các ngành và CBCC xã trong công tác đào tạo, bồi dưỡng chuẩn hóa CBCC.

- Hàng năm thực hiện rà soát quy hoạch, lập kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng CBCC xã theo quy định; chú trọng đào tạo trình độ đại học đối với cán bộ chuyên trách và công chức, tạo điều kiện nâng chuẩn để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

- Phối hợp xây dựng đội ngũ giảng viên của Trường Chính trị thành phố và các Trung tâm bồi dưỡng chính trị cấp huyện đảm bảo cơ cấu hợp lý, có trình độ lý luận và kiến thức thực tiễn; đồng thời, bố trí giảng viên tham gia giảng dạy 13 chuyên đề do Bộ Nội vụ chuyển giao; thực hiện biên tập lại chương trình, tài liệu bồi dưỡng cho CBCC xã phù hợp với từng vị trí, chức danh và thực tế địa phương nhằm đáp ứng yêu cầu bồi dưỡng gắn kết giữa lý luận và thực tiễn.

- Bố trí đủ kinh phí để thực hiện có hiệu quả các chế độ đào tạo, bồi dưỡng theo quy định.

- Mở rộng, tăng cường hợp tác với các cơ sở đào tạo trong và ngoài thành phố để thực hiện kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng CBCC xã theo quy định.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác đào tạo, bồi dưỡng, kiểm tra việc tổ chức triển khai kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng và thực hiện chế độ chính sách trong đào tạo, bồi dưỡng CBCC.

- Thực hiện tốt công tác đánh giá, quy hoạch và bố trí sử dụng CBCC sau đào tạo, đặc biệt là khâu đào tạo cán bộ nguồn, khuyến khích thu hút người có trình độ đại học, cao đẳng về địa bàn xã công tác.

- Tăng cường đào tạo đội ngũ CBCC nguồn cho xã, phường, thị trấn □