

Tiếp tục đổi mới cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong khu vực sự nghiệp công lập

■ TS. TRẦN ANH TUẤN (*)

Trong quá trình thực hiện cải cách hành chính nhà nước, cải cách chế độ công vụ, công chức và thực hiện xã hội hóa các hoạt động sự nghiệp, cơ chế quản lý trong khu vực sự nghiệp công lập đã có nhiều đổi mới theo hướng giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm nhằm nâng cao chất lượng phục vụ nhân dân trên các lĩnh vực y tế, chăm sóc sức khỏe, giáo dục, đào tạo, lao động-xã hội, khoa học, văn hóa nghệ thuật... Việc thực hiện cơ chế này đã đề cao và xác định rõ vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp; thu nhập của viên chức trong khu vực sự nghiệp công lập có nhiều cải thiện; cơ sở vật chất và trang, thiết bị được tăng cường đầu tư mở rộng để phục vụ cho các hoạt động của đơn vị... Nhờ đó, chất lượng phục vụ nhân dân của các đơn vị sự nghiệp công lập từng bước được nâng lên.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình đổi mới cơ chế quản lý của khu vực sự nghiệp công lập còn có những bất cập, hạn chế cần được tiếp tục hoàn thiện. Nhất là trong điều kiện thực hiện đổi mới cơ chế quản lý và xây dựng đội ngũ viên chức có đủ phẩm chất, trình độ và năng lực theo Luật Viên chức đã được Quốc hội thông qua năm 2010 và có hiệu lực từ ngày 01/01/2012.

1. Đánh giá chung việc thực hiện đổi mới cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong khu vực sự nghiệp công lập thời gian qua

Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ quy định quyền tự

chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập về cơ bản đã được thực hiện đạt hiệu quả trong nhiều lĩnh vực. Trong đó, lĩnh vực y tế, tài nguyên và môi trường được thực hiện từ năm 2008, lĩnh vực giáo dục và đào tạo được thực hiện từ năm 2009, lĩnh vực tư pháp được thực hiện từ năm 2010. Theo báo cáo chưa đầy đủ của các bộ, ngành và địa phương, tính đến nay, có 25.631 đơn vị sự nghiệp công lập được giao tự chủ tài chính. Trong đó: 845 đơn vị tự đảm bảo chi phí hoạt động, 10.431 đơn vị đảm bảo một phần chi phí hoạt động và 14.355 đơn vị do ngân sách nhà nước (NSNN) đảm bảo toàn bộ chi phí hoạt động. Việc thực hiện giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong các lĩnh vực được đánh giá chung như sau:

1.1. Những kết quả đạt được

Việc thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập theo chỉ đạo và quy định của Chính phủ trong thời gian qua đã được thực hiện khá đúng hướng và phù hợp với yêu cầu đổi mới cơ chế quản lý. Qua đó, tạo điều kiện cho đơn vị sự nghiệp công lập chủ động sử dụng nguồn lực tài chính, nguồn nhân lực và cơ sở vật chất để thực hiện nhiệm vụ được giao, bảo đảm nguyên tắc tiết kiệm, thiết thực và hiệu quả.

Trên cơ sở mở rộng các hoạt động dịch vụ, tăng nguồn thu, khu vực sự nghiệp công lập từng bước nâng cao chất lượng phục vụ, cung cấp các nhu cầu cơ bản, thiết yếu cho

(*) Thứ trưởng Bộ Nội vụ

người dân và xã hội; tạo điều kiện cho người dân có nhiều cơ hội được lựa chọn, tiếp cận với các hoạt động phục vụ, dịch vụ có chất lượng ngày càng cao.

Cơ chế này đã làm giảm sự can thiệp trực tiếp của cơ quan quản lý cấp trên; đẩy mạnh phân cấp cho các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc đối với các hoạt động mua sắm, sửa chữa, thanh lý tài sản và chủ động thực hiện các nhiệm vụ được giao... Qua đó, từng bước rà soát lại chức năng, nhiệm vụ của cơ quan nhà nước trong mối quan hệ đối với đơn vị sự nghiệp công lập, từng bước xóa bỏ tình trạng "hành chính hóa" các hoạt động sự nghiệp; tạo điều kiện cho các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện kiểm soát chi tiêu nội bộ, phát huy tính dân chủ, tính chủ động, tính sáng tạo của đội ngũ viên chức; nâng cao kỹ năng quản lý, chất lượng hoạt động nghề nghiệp; đáp ứng yêu cầu công khai, minh bạch trong tổ chức, nhân sự và chi tiêu tài chính; tạo không khí đoàn kết, phấn khởi trong nội bộ đơn vị.

Thu nhập bình quân của đội ngũ viên chức từng bước được cải thiện. Việc trả lương và thu nhập cho viên chức từng bước gắn với kết quả và hiệu suất công tác do người đứng đầu đơn vị quyết định theo quy chế chi tiêu nội bộ đã góp phần thu hút được lao động có trình độ cao vào làm việc; hạn chế tình trạng "chảy chất xám" của các đơn vị sự nghiệp công lập.

1.2. Những tồn tại, hạn chế

Việc triển khai thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các đơn vị sự nghiệp công lập còn chậm, chưa có bước chuyển biến mạnh mẽ và đột phá. Sự phân định chức năng quản lý nhà nước với chức năng phục vụ và cung cấp dịch vụ còn chưa triệt để, rõ ràng, hiệu quả, do việc ban hành hệ thống các cơ chế, chính sách triển khai thực hiện chưa đồng bộ, chưa tính đến yêu cầu, tính chất đặc thù trong từng ngành, lĩnh vực sự nghiệp.

Về tự chủ tài chính, các đơn vị sự nghiệp công lập mới chủ yếu tập trung xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị. Các định mức chi cụ thể và cơ chế quản lý chi phát triển sự nghiệp vẫn thực hiện theo các văn bản pháp

luật hiện hành, nên thực chất quyền tự chủ về tài chính của các đơn vị sự nghiệp vẫn bị hạn chế. Mặt khác, quy chế chi tiêu nội bộ, phân phối thu nhập chưa gắn kết chặt chẽ với hiệu quả và chất lượng công việc để khuyến khích viên chức làm việc. Một số quy chế chi tiêu nội bộ còn mang tính hình thức, chưa quy định cụ thể, rõ ràng các nội dung chi, mức chi, thiếu các biện pháp quản lý tăng thu, tiết kiệm chi.

Việc phân bổ kinh phí hoạt động thường xuyên (đối với đơn vị tự bảo đảm một phần chi phí và đơn vị do NSNN bảo đảm toàn bộ chi phí hoạt động) còn mang tính bình quân, trên cơ sở nguồn thu sự nghiệp của đơn vị và khả năng NSNN; chưa thực sự gắn kết giữa giao nhiệm vụ và giao kinh phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật; còn tình trạng trông chờ, ỷ lại vào cấp trên. Một số đơn vị sự nghiệp khi mở rộng hoạt động dịch vụ (liên doanh, liên kết) còn chạy theo số lượng, chưa quan tâm đến chất lượng hoạt động, lạm dụng kỹ thuật để tăng thu.

Về tự chủ tổ chức bộ máy và biên chế: một số bộ, ngành quản lý ngành, lĩnh vực chưa ban hành đầy đủ văn bản hướng dẫn thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý. Do đó, chưa bảo đảm tính đồng bộ giữa tự chủ về tổ chức bộ máy và biên chế với tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính. Thực tế cho thấy, các đơn vị chưa được tự quyết định số lượng viên chức làm việc, cơ quan chủ quản cấp trên vẫn giao chỉ tiêu biên chế sự nghiệp cho đơn vị. Điều này làm hạn chế tính tự chủ của đơn vị, dẫn đến biên chế tăng, bộ máy công kênh, trong khi nguồn thu của đơn vị không tăng, làm ảnh hưởng đến hiệu quả công việc và ngăn cản việc tăng thêm thu nhập của viên chức...

Một số chế độ, chính sách liên quan có vị trí, vai trò và điều kiện quan trọng để thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của đơn vị sự nghiệp công lập chưa được ban hành hoặc sửa đổi kịp thời như chế độ học phí, viện phí, định mức giờ giảng, định mức biên chế theo lĩnh vực, theo ngành, nghề... cũng hạn chế tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của đơn vị sự nghiệp công lập.

Việc xây dựng các tiêu chí đánh giá chất lượng hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập còn nhiều lúng túng. Đến nay, chưa xây dựng được hệ thống đánh giá kết quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp phù hợp với đặc thù của ngành, lĩnh vực.

Thu nhập của viên chức giữa các nhóm đơn vị sự nghiệp có sự chênh lệch lớn. Đơn vị tự bảo đảm chi phí hoạt động không khống chế thu nhập; đơn vị tự bảo đảm một phần chi phí hoạt động thu nhập tối đa không quá 3 lần quỹ tiền lương cấp bậc, chức vụ; đơn vị sự nghiệp do NSNN bảo đảm toàn bộ chi phí tối đa không quá 2 lần quỹ tiền lương cấp bậc, chức vụ. Điều này chưa thể hiện và phản ánh đúng lao động của viên chức. Sự chênh lệch về thu nhập giữa các nhóm đơn vị sự nghiệp công lập chủ yếu phụ thuộc vào các lợi thế so sánh như địa bàn, lĩnh vực hoạt động, sự ưu đãi của cơ chế đem lại... Những đơn vị có thu nhập cao chủ yếu tập trung ở các thành phố lớn, nguồn thu chủ yếu từ phí do Nhà nước ban hành... Ngược lại, các đơn vị có thu nhập thấp là do cơ chế, chính sách không cho phép thu, hoặc do đóng ở địa bàn khó khăn. Đặc biệt là ở địa phương, do quy mô các đơn vị sự nghiệp nhỏ, cơ sở vật chất và các điều kiện phục vụ còn thiếu thốn, việc thu hút các nguồn lực xã hội để đầu tư phát triển hoạt động sự nghiệp còn hạn chế, kinh phí dành cho các hoạt động sự nghiệp vẫn chủ yếu do NSNN cấp. Từ đó, việc tăng thu nhập cho viên chức còn hạn chế, nhất là các đơn vị sự nghiệp thuộc cấp huyện quản lý.

2. Quan điểm và định hướng tiếp tục đổi mới cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các đơn vị sự nghiệp công lập

2.1. Quan điểm

Việc tiếp tục đổi mới cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sự nghiệp công lập, đặc biệt trong các lĩnh vực: y tế, giáo dục và đào tạo, khoa học, văn hóa, thông tin, thể thao... trong điều kiện triển khai Luật Viên chức và tiếp tục thực hiện cải cách hành chính nhà nước cần thống nhất theo các quan điểm sau:

Thứ nhất, việc tiếp tục đổi mới cơ chế hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập phải hướng tới việc cung cấp tốt hơn dịch vụ

cho mọi tầng lớp nhân dân, bảo đảm cho các đối tượng chính sách xã hội, người nghèo được tiếp cận và hưởng thụ các dịch vụ cơ bản, thiết yếu với chất lượng cao hơn. Nhà nước tiếp tục giữ vai trò chủ đạo, tăng cường đầu tư hàng năm cho xây dựng cơ sở vật chất các hoạt động sự nghiệp công cơ bản; tạo môi trường thuận lợi, bảo đảm cho các đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập phát triển bình đẳng, đồng thời tăng cường hoàn thiện các công cụ quản lý và vai trò kiểm tra, giám sát của các cơ quan quản lý nhà nước đối với hoạt động cung ứng dịch vụ sự nghiệp công.

Thứ hai, các nội dung tiếp tục đổi mới cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các đơn vị sự nghiệp công lập phải gắn với việc đổi mới cơ chế quản lý đội ngũ viên chức quy định tại Luật Viên chức trên các phương diện: Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước đối với đội ngũ viên chức; đẩy mạnh việc phân cấp cho các đơn vị sự nghiệp công lập có nhiều thẩm quyền hơn trong tuyển dụng, sử dụng và quản lý đội ngũ viên chức; các đơn vị sự nghiệp tiến hành xác định vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo hướng dẫn chung của Nhà nước để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt; chủ động quyết định hoặc trình cấp có thẩm quyền quyết định số lượng viên chức cần có để hoàn thành nhiệm vụ được giao; xây dựng và ban hành hệ thống tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp của viên chức thay thế cho ngạch viên chức trước đây để tạo cơ sở cho việc xây dựng đội ngũ viên chức trong các đơn vị sự nghiệp.

Thứ ba, Nhà nước trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp công lập đồng bộ cả về tổ chức thực hiện nhiệm vụ, nhân lực, tài chính; chuyển đổi cơ chế cấp phát kinh phí sang hình thức đặt hàng trên cơ sở hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật và tiêu chí, tiêu chuẩn của từng loại dịch vụ để các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ về chi phí thường xuyên.

Thứ tư, tiếp tục đổi mới cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các đơn vị sự nghiệp công lập phải bảo đảm nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong quản lý và xây dựng đội ngũ viên chức; đồng thời, quy định quyền tự

chủ trong việc quyết định số lượng viên chức cần có, thực hiện việc tuyển dụng, bổ nhiệm, sử dụng số lượng viên chức làm việc trên cơ sở xác định vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp. Hoàn thiện chế định hợp đồng làm việc đối với viên chức.

2.2. Một số định hướng đổi mới cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm

a) Đổi mới phương thức đầu tư của NSNN

NSNN đảm bảo kinh phí hoạt động thường xuyên đối với các đơn vị sự nghiệp công lập được Nhà nước giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công ở các vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, vùng đồng bào dân tộc ít người, vùng miền núi, biên giới và hải đảo.

Thực hiện chuyển đổi từ giao dự toán ngân sách cho các đơn vị sự nghiệp công lập như hiện nay sang thực hiện phương thức đặt hàng, mua hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công dựa trên cơ sở hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật và tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng của từng loại hình dịch vụ (không phân biệt cơ sở công lập, ngoài công lập) nhằm tạo sự cạnh tranh lành mạnh, tạo môi trường thuận lợi, bảo đảm cho các đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập phát triển bình đẳng.

Chuyển dần phương thức cấp phát trực tiếp cho đơn vị sự nghiệp công lập sang cấp phát cho đối tượng thụ hưởng dịch vụ sự nghiệp công.

b) Đổi mới cơ chế tự chủ tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập

Thực hiện trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cao hơn cho các đơn vị sự nghiệp công lập đồng bộ cả về tổ chức thực hiện nhiệm vụ, nhân lực, tài chính, có tính đến đặc điểm từng loại hình đơn vị, khả năng và nhu cầu thị trường, trình độ quản lý.

Thực hiện minh bạch hóa các hoạt động liên doanh, liên kết của các đơn vị sự nghiệp công lập; khắc phục tình trạng công - tư lẫn lộn.

Thực hiện đổi mới cơ chế tài chính đối với nhóm các đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công có khả năng xã hội hoá cao, tự đảm bảo toàn bộ chi phí hoạt động (các trường đại học, dạy nghề, bệnh viện...); Nhà nước xác định giá trị tài sản để giao cho đơn vị sự nghiệp theo cơ chế

giao vốn cho doanh nghiệp; đơn vị sự nghiệp công lập được vay vốn của các tổ chức tín dụng, huy động từ công chức, viên chức trong đơn vị để đầu tư mở rộng và nâng cao chất lượng hoạt động sự nghiệp.

c) Đổi mới cơ chế tự chủ về thực hiện nhiệm vụ và tổ chức bộ máy, nhân lực đối với các đơn vị sự nghiệp công lập

Tiếp tục đẩy mạnh trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy và số lượng viên chức làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập. Quy định rõ thẩm quyền và trách nhiệm của người đứng đầu trong quản lý và điều hành đơn vị sự nghiệp công lập, có cơ chế kiểm tra, giám sát việc thực hiện thẩm quyền của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập.

Đổi mới cơ chế quản lý đội ngũ viên chức theo Luật Viên chức bảo đảm có lộ trình thích ứng với quá trình đổi mới cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sự nghiệp công lập, phù hợp với các quy luật của nền kinh tế thị trường.

d) Đổi mới cơ chế đặt hàng, giao nhiệm vụ cung ứng dịch vụ sự nghiệp công

Xây dựng, hoàn thiện và ban hành hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật và tiêu chí, tiêu chuẩn của từng loại hình dịch vụ sự nghiệp công để làm căn cứ đặt hàng, giao nhiệm vụ.

Đổi mới cơ chế tính giá đặt hàng sản phẩm, dịch vụ sự nghiệp công. Nhà nước quy định giá hoặc khung giá sản phẩm, dịch vụ đối với các loại dịch vụ cơ bản, có vai trò thiết yếu đối với xã hội. Từng bước tính đúng, tính đủ các chi phí hợp lý trong giá dịch vụ sự nghiệp công, phù hợp với thị trường và khả năng của NSNN; thực hiện có lộ trình việc xóa bỏ bao cấp qua giá, phí dịch vụ. Đối với các hoạt động dịch vụ khác, đơn vị sự nghiệp công lập được tự quyết định mức thu, theo nguyên tắc đảm bảo bù đắp chi phí và có tích lũy.

Thực hiện chính sách hỗ trợ trực tiếp cho các đối tượng chính sách xã hội, các đối tượng nghèo để được tiếp cận và hưởng thụ các dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu với chất lượng cao hơn; đảm bảo lợi ích của các đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công.

đ) Đổi mới cơ chế kiểm tra, giám sát

Tăng cường hoàn thiện các công cụ quản lý và vai trò kiểm tra, giám sát của các cơ quan quản lý nhà nước đối với hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công nhằm hướng tới việc cung cấp tốt hơn dịch vụ cho mọi tầng lớp nhân dân, phát huy các yếu tố tích cực, hạn chế những mặt trái của cơ chế thị trường.

Xây dựng và hoàn thiện các quy định về thanh tra, kiểm tra, giám sát, đánh giá kết quả hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công và các chế tài đối với vi phạm trong hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công.

Kiểm toàn các cơ quan chuyên trách thuộc ngành, lĩnh vực, bảo đảm tính độc lập tương đối của các cơ quan này trong hoạt động kiểm tra, giám sát, đánh giá hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công.

Để tiếp tục thực hiện đổi mới cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong khu vực sự nghiệp công lập theo các quan điểm và định hướng nêu trên, các bộ quản lý ngành, lĩnh vực sự nghiệp cần thực hiện một số giải pháp sau:

- Rà soát, quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giai đoạn 2012-2020, quy định điều kiện tổ chức và hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực.

- Hướng dẫn cụ thể điều kiện, trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập.

- Rà soát, sửa đổi các định mức kinh tế - kỹ thuật đã ban hành nhưng không còn phù hợp; ban hành hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật để làm căn cứ tính giá dịch vụ và đặt hàng.

- Hoàn thiện cơ chế đấu thầu, đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, bảo đảm kinh phí được phân bổ đầy đủ, kịp thời và tương ứng với kết quả đầu ra của dịch vụ sự nghiệp công thuộc ngành, lĩnh vực. Xây dựng và ban hành giá dịch vụ cơ bản trong ngành, lĩnh vực, bảo đảm tính đúng, đủ các chi phí cho hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công.

- Ban hành các tiêu chí, phương pháp, quy trình đánh giá về chất lượng sản phẩm dịch vụ phù hợp với yêu cầu quản lý và kinh phí NSNN cũng như người hưởng thụ đặt

hàng hoặc mua sản phẩm dịch vụ. Xây dựng và hoàn thiện các quy định về thanh tra, kiểm tra, giám sát, đánh giá kết quả hoạt động cung cấp dịch vụ và các chế tài đối với vi phạm trong hoạt động cung cấp dịch vụ.

- Hoàn thiện và ban hành thực hiện nghiêm các tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ người đứng đầu và cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập; tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp và cơ cấu viên chức theo từng ngành, lĩnh vực sự nghiệp.

- Nghiên cứu ban hành cơ chế chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập sang các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập, đồng thời thực hiện đồng bộ các chính sách đầu tư; tín dụng ưu đãi; đất đai, sử dụng kết cấu hạ tầng; sử dụng tài sản nhà nước khi chuyển đổi; thuế... nhằm khuyến khích việc chuyển đổi, đổi mới phương thức, kỹ năng quản lý, quản trị đơn vị sự nghiệp công lập, nâng cao chất lượng hoạt động cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công đáp ứng yêu cầu của xã hội.

- Nghiên cứu phân nhóm các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc áp dụng cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm phù hợp với Luật Viên chức và ứng với các mức độ trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm theo hướng sau:

+ Tự chủ hoàn toàn: Đối với nhóm này, Nhà nước cấp kinh phí thông qua hình thức đấu thầu hoặc đặt hàng với kinh phí kèm theo và thực hiện theo hợp đồng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công giữa cơ quan chủ quản cấp trên trực tiếp với đơn vị sự nghiệp công lập, thay cho việc phân bổ kinh phí NSNN bình quân như hiện nay.

+ Chưa tự chủ hoàn toàn: Đối với nhóm này, Nhà nước có trách nhiệm bố trí đủ kinh phí cho hoạt động sự nghiệp theo chức năng, nhiệm vụ được giao (về cơ bản theo đặt hàng của Nhà nước) và chi đầu tư phát triển (cơ sở vật chất, trang thiết bị) theo kế hoạch phát triển của đơn vị được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Tổ chức thực hiện có hiệu quả các cơ chế, chính sách liên quan đến hoạt động dịch vụ hiện có; đặc biệt thực hiện có hiệu quả chính sách khuyến khích xã hội hoá quy định tại Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008 của Chính phủ □